

UCHWAŁA Nr VIII/49/2024
RADY POWIATU ŁOWICKIEGO
z dnia 30 października 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa dokonanego Uchwałą
Nr VII/45/2024 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 25 września 2024 r. w sprawie
rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Łowickiego**

Na podstawie art. 12 pkt 11 w związku z art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r.
o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) Rada Powiatu Łowickiego

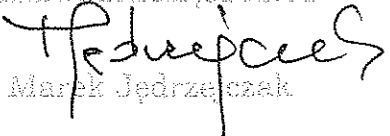
uchwala, co następuje:

§ 1. Wezwanie Pana _____ do usunięcia naruszenia prawa spowodowanego
podjęciem Uchwały Nr VII/45/2024 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 25 września 2024 r.
w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Łowickiego, uznaje się bezzasadne
z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym integralną część niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Łowickiego
i zobowiązuje się go do przekazania wzywającemu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Marek Jędrzejczak

1

1

Załącznik do
Uchwały Nr VIII/49/2024
Rady Powiatu Łowickiego
z dnia 30 października 2024 r.

UZASADNIENIE

W dniu 27 września 2024 r. wpłynęło do Rady Powiatu Łowickiego wezwanie Pana [imię] z dnia 27 września 2024 r. do usunięcia naruszenia prawa poprzez uchylene uchwały Nr VII/45/2024 z dnia 25 września 2024 r. i zobowiązanie Starostwa Powiatowego w Łowiczu do udzielenia mu odpowiedzi na wniosek z 30 czerwca 2024 r. bez zbędnej zwłoki. W piśmie tym wzywający poinformował, iż ta uchwała narusza jego prawa.

W oparciu o przepis § 54 ust. 1 Statutu Powiatu Łowickiego, stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XI/70/2015 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 26 sierpnia 2015 roku w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Łowickiego (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2018 r., poz. 2418 i 4351, 4547, 4548 i 5222), Przewodniczący Rady Powiatu Łowickiego przedłożył pismo z dnia 27 września 2024 r. do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, zwanej dalej Komisją.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z wezwaniem do usunięcia naruszenia prawa spowodowanego podjęciem Uchwały Nr VII/45/2024 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 25 września 2024 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Łowickiego uznała wezwanie za bezzasadne i takie stanowisko przedłożyła Radzie Powiatu Łowickiego.

Wezwanie jest bezzasadne z tego względu, że Uchwała Nr VII/45/2024 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 25 września 2024 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Łowickiego nie narusza prawa.

Przedmiotowe wezwanie jest bezzasadne z uwagi na to, że dotyczy uchwały podjętej na skutek skargi, o której mowa w art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego rozpatrzonej w trybie określonym w Dziale VIII Kpa zatytułowanym „Skargi i wnioski”. Skarga ta została rozpatrzona przez Radę Powiatu Łowickiego jako organ właściwy do rozpatrywania skarg dotyczących zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych zgodnie z art. 229 pkt 4 Kpa.

Zgodnie z art. 237 § 3 Kpa o sposobie załatwienia skargi zawiadamia się skarżącego, przy czym – jak wskazuje art. 238 § 1 Kpa – zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239, który przesądza, że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Przepisy te stanowiły podstawę podjęcia Uchwały Nr VII/45/2024 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 25 września 2024 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty

Łowickiego, której wezwanie dotyczy, jako że uchwała ta w istocie stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi, o którym mowa w art. 237 § 3 Kpa. W konsekwencji tego, rzeczona uchwała spełniać musiała i spełniła wymogi wynikające z art. 238 § 1 Kpa, które ustawodawca określił dla tego typu zawiadomień. Wskazać tu należy, że owo zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi przyjęło postać uchwały Rady Powiatu Łowickiego z tego względu, że to Rada jako organ kolegialny była właściwa do rozpatrzenia skargi Wzywającego, a co za tym idzie uchwale tej nie można przypisywać innego znaczenia, czy też innych skutków, niż zawiadomieniu o sposobie załatwienia skargi, które ona stanowi. Po pierwsze dlatego, że to nie należy do zakresu kompetencji organu stanowiącego, jakim jest rada powiatu, po drugie zaś, z uwagi na przedmiot postępowania skargowego, który określony został przez ustawodawcę w art. 227 Kpa. Zgodnie z tym przepisem przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Rada Powiatu Łowickiego nie dopatrzyła się naruszenia prawa, bo prawidłowo w Uchwale Nr VII/45/2024 z dnia 25 września 2024 r. uznała, że nie miała do czynienia z wnioskiem podlegającym rozpatrzeniu w trybie Kpa. Rada Powiatu Łowickiego w Uchwale z dnia 25 września 2024 r. uzasadniła swoje stanowisko i stanowisko to podtrzymuje.

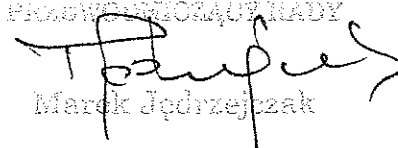
Ponadto Rada Powiatu Łowickiego wskazuje, że postępowanie wnioskowe czy skargowe, toczące się w trybie Działu VIII Kpa jest postępowaniem jednoinstancyjnym i nie podlega zaskarżeniu skargą do sądu administracyjnego.

A dodatkowo Rada Powiatu Łowickiego wskazuje, że organ nadzoru – Wojewoda Łódzki – nie stwierdził naruszeń co do trybu procedowania skargi i treści rozstrzygnięcia zawartego w Uchwale Nr VII/45/2024 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 25 września 2024 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Łowickiego.

Ze względu na to, że przedmiotowe wezwanie do usunięcia naruszenia prawa zmierza faktycznie do tego, by na jego skutek Rada Powiatu Łowickiego podjęła uchwałę w przedmiocie zobowiązania Starosty Łowickiego do udzielenia odpowiedzi Wzywającemu na jego wnioski z 30 czerwca 2024 r. bez zbędnej zwłoki, wskazać należy, że taki sposób usunięcia naruszenia prawa wskazany w wezwaniu biorąc pod uwagę przede wszystkim przepisy ustawy o samorządzie powiatowym nie mieści się w kompetencjach Rady Powiatu. Dodatkowo przepisy art. 227 – 240 Kpa, w zakresie w jakim stosuje je Rada Powiatu, nie regulują sytuacji, jak ma postąpić organ, który miałby uznać skargę za zasadną, a jedynie regulują tryb rozpoznawania skarg. Zatem Rada Powiatu nie może formułować wiążących żądań ani nakładać zobowiązań, dyscyplinować lub karać organ, wobec którego złożono skargę, gdyż nie posiada takich kompetencji. Rada Powiatu sprawuje kontrolę organu wykonawczego (Zarządu Powiatu, Starosty) na zasadach określonych w ustawie o samorządzie powiatowym.

W tym stanie rzeczy wezwanie do usunięcia naruszenia prawa spowodowanego podjęciem Uchwały Nr VII/45/2024 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 25 września 2024 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Łowickiego, należy uznać za bezzasadne.

PRzewodniczący Rady


Marek Jędrzejczak