

**UCHWAŁA Nr IV/29/2024**  
**RADY POWIATU ŁOWICKIEGO**  
**z dnia 26 czerwca 2024 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Powiatowego Zarządu Dróg  
i Transportu w Łowiczu**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) Rada Powiatu Łowickiego

**uchwała, co następuje:**

§ 1. Uznaje się skargę Pana Arkadiusza Mitręgi na działanie Powiatowego Zarządu Dróg i Transportu w Łowiczu za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Łowickiego i zobowiązuje się go do zawiadomienia Skarżących o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY  
*Marek Jędrzejewski*  
Marek Jędrzejewski

## UZASADNIENIE

W dniu 15 maja 2024 roku do Starostwa Powiatowego w Łowiczu wpłynęła skarga Pana Arkadiusza Mitręgi na działalność Powiatowego Zarządu Dróg i Transportu w Łowiczu.

Skarżący w dniu 8 kwietnia 2024 roku złożył do Powiatowego Zarządu Dróg i Transportu w Łowiczu wniosek z zapytaniem czy zostało wydane pozwolenie na zasypanie przepustu i rowu jako urządzeń wodnych znajdujących się przed jego posesją. Dodatkowo poprosił o przedstawienie odpowiednich przepisów prawnych, będących podstawą do wydania takiej zgody. W dniu 25 kwietnia 2024 roku Skarżący wystosował ponaglenie do Powiatowego Zarządu Dróg i Transportu w związku z brakiem odpowiedzi na pismo. Do dnia złożenia skargi, Skarżący nie otrzymał odpowiedzi na złożone w dniu 8 kwietnia 2024 roku pismo.

Na moment rozpatrzenia skargi przez Radę Powiatu Łowickiego Skarżący jak wynika z pisma z dnia 5 czerwca 2024 r. Powiatowego Zarządu Dróg i Transportu w Łowiczu została udzielona w dniu 15 maja 2024 r. odpowiedź na kierowane przez Skarżącego pisma.

W orzecznictwie sądowo – administracyjnym przyjmuje się, że skarga na działanie Urzędu jest w istocie skargą na osobę kierującą danym urzędem, co oznacza, że należy ją traktować jako skargę na wójta, burmistrza, prezydenta miasta (taki pogląd można wywieść m.in. z wyroku WSA w Gliwicach z dnia 5 sierpnia 2008 r., IV SA/GI 77/08, LEX nr 511512).

Zatem w przypadku wskazanej powyżej skargi przyjąć należy, że jest to skarga na działanie dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg i Transportu w Łowiczu.

Artykuł 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego stanowi, iż organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych (...) jest rada powiatu.

W związku z powyższym, w oparciu o przepis § 54 ust. 1 Statutu Powiatu Łowickiego, stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XI/70/2015 Rady Powiatu Łowickiego z dnia 26 sierpnia 2015 roku w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Łowickiego (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2018 r., poz. 2418 i 4351, 4547 i 4548), Przewodniczący Rady Powiatu Łowickiego przedłożył skargę do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, zwanej dalej Komisją.

Komisja przeprowadziła postępowanie wyjaśniające na posiedzeniu w dniu 13 czerwca 2024 roku. Komisja zapoznała się z dokumentami i wyjaśnieniami przedłożonymi przez Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg i Transportu w Łowiczu.

Komisja, po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego, uznała skargę za bezzasadną i takie stanowisko przedłożyła Radzie Powiatu Łowickiego.

Na podstawie art. 237 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Powiatu Łowickiego zawiadamia, o następującym sposobie załatwienia skargi.

Powiatowy Zarząd Dróg i Transportu w Łowiczu otrzymał w dniu 8 kwietnia 2024 roku pismo Skarżącego, które dotyczyło jego konfliktu sąsiedzkiego w związku z zasypaniem przepustu i rowu przed jego posesją. W dniu 25 kwietnia 2024 roku Skarżący złożył kolejne pismo w przedmiotowej sprawie.

Powiatowy Zarząd Dróg i Transportu w Łowiczu w dniu 15 maja 2024 roku udzielił odpowiedzi na pismo z dnia 8 kwietnia 2024 roku.

Z pisemnych wyjaśnień z dnia 5 czerwca 2024 r. przedłożonych przez Powiatowy Zarząd Dróg i Transportu w Łowiczu wynika, że wskazane powyżej pisma nie stanowiły pism w postępowaniu administracyjnym, gdyż Skarżący nie wnosił w nich o wydanie żadnej decyzji ani w zakresie kompetencji Powiatowego Zarządu Dróg i Transportu w Łowiczu oraz swoich praw i obowiązków. Zatem Powiatowy Zarząd Dróg i Transportu w Łowiczu nie miał prawnego obowiązku udzielenia odpowiedzi na pismo w terminie oznaczonym w art. 35 § 3 Kpa, gdyż nie było do czynienia z załatwieniem sprawy administracyjnej, czyli takiej gdzie przepisy prawa nakładają na organ bądź urząd obowiązek działania w oznaczonych terminach.

Nie mniej jednak wskazać należy, że pismo Skarżący wniósł 8 kwietnia 2024 r. i dnia 25 kwietnia 2024 r. wystosował ponaglenie - mimo, że nawet najkrótszy termin wynikający z Kpa na prowadzenie spraw to co do zasady termin miesięczny, zatem Powiatowy Zarząd Dróg i Transportu w Łowiczu nawet chcąc rozpatrywać sprawę w kategoriach sprawy wskazanej w Kpa w dniu 25 kwietnia 2024 r. nie był w jakimkolwiek opóźnieniu uprawniającym do składania ponagleń. Rada Powiatu Łowickiego rozumiejąc to, że Skarżącemu zależało na uzyskaniu odpowiedzi na kierowane przez Skarżącego pismo, nie może jednak podzielić stanowiska Skarżącego zawartego w skardze. A mając na uwadze to, że Powiatowy Zarząd Dróg i Transportu w Łowiczu realizuje zadania w ramach obowiązków wynikających z przepisów prawa i zajmuje się również innymi sprawami niż tylko sprawa Skarżącego, Rada Powiatu Łowickiego może jedynie wyrazić pogląd, że sprawa Skarżącego może jedynie posłużyć na przyszłość dla Powiatowego Zarządu Dróg i Transportu w Łowiczu do tego, żeby w miarę posiadanych przez jednostkę możliwości unikać tego typu sytuacji zwłaszcza wtedy gdy kierowane są w tej samej sprawie kolejne pisma w związku z brakiem odpowiedzi na poprzednie, a sprawa nie wymaga podejmowania dodatkowych czynności wyjaśniających.

Dodatkowo Rada Powiatu Łowickiego nie dopatrzyła się również jakiegokolwiek uchybienia w działaniu Powiatowego Zarządu Dróg i Transportu w Łowiczu również w braku przedstawienia Skarżącemu zgodnie z jego pismem z dnia 8 kwietnia 2024 r. „*odpowiednich przepisów prawa, będących podstawą do wydania zgody*”, nie można bowiem w każdej sytuacji oczekiwać, że czy to Urząd czy Organ będzie na każde żądanie petenta udzielał porad prawnych, w tym wskazywał przepisy prawa bądź dokonywał ich wykładni zwłaszcza w sytuacji gdy nie toczy się żadne postępowanie administracyjne w indywidualnej sprawie.

Reasumując, Rada Powiatu Łowickiego nie dopatrzyła się wskazanych w skardze naruszeń obowiązujących przepisów prawa lub nieprawidłowości w działaniu Powiatowego Zarządu Dróg i Transportu w Łowiczu, co w konsekwencji spowodowało, że skargę w całości uznaje się za bezzasadną.

**Pouczenie:**

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego (art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego).